

Lausunto Porvoon seurakuntayhtymän perussäännön uudistamisesta

YKN 21.03.2024 § 31

Valmistelu Hallintojohtaja Sari Mankinen, puh. 0400 156 257

Selostus Uusi kirkkolaki (652/2023) ja kirkkojärjestys (657/2023) ovat tulleet voimaan 1.7.2023. Uuteen kirkkolakiin ja kirkkojärjestykseen on tehty useita rakennetta ja pykälänumerointia koskevia muutoksia. Seurakuntayhtymästä säädetään kirkkolain 2, 3 ja 13 luvuissa ja kirkkojärjestyksen 3 ja 8 luvuissa.

Muutoksen myötä jo aiemmin perustettujen seurakuntayhtymien tulee vähintään päivittää perussäännössä olevat mahdolliset säädösviittaukset. Päivitysaineiston piiriin kuuluvat myös Porvoon seurakuntayhtymän vuonna 2022 valmistuneessa yhteisen kirkkovaltuuston hyväksymässä selvitysmiehen raportissa seurakunnille siirtyvä omien virkojen ja työsuhteiden perustamisesta ja lakkauttamisesta päättäminen. Tarve perussäännön päivittämiselle on todettu myös Porvoon seurakuntayhtymän strategisen johtoryhmän (kirkkoherrat ja hallintojohtaja) kokouksessa 14.2.2024.

Porvoon seurakuntayhtymän voimassa oleva perussääntö on hyväksytty yhteisessä kirkkovaltuustossa 9.6.2005, ja se tulee nyt käydä kokonaisuudessaan läpi. Valmistelua varten tulee nimetä työryhmä, johon kuuluvat hallintojohtaja, talouspäällikkö, yhteisen kirkkoneuvoston puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja, yhteisen kirkkovaltuuston puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja, yhteisen kirkkoneuvoston suomalaisen ryhmän vetäjä sekä tuomiorovasti.

Perussäännön valmisteluun kuuluu seurakuntayhtymän seurakuntien kuuleminen.

Koska kysymys ei ole seurakuntayhtymän perustamisesta eikä yhtymän alueen laajentamisesta tai supistamisesta, perussäännön muut muutokset hyväksyy yhteinen kirkkovaltuusto.

Esittelijä Hallintojohtaja:

Päätösesitys Yhteinen kirkkoneuvosto päättää perustaa työryhmän valmistelemaan Porvoon seurakuntayhtymän perussäännön päivittämistä. Työryhmään kuuluvat yhteisen kirkkovaltuuston puheenjohtaja Anna Talvitie, yhteisen kirkkovaltuuston varapuheenjohtaja Rebecca Stråhlman, yhteisen kirkkoneuvoston puheenjohtaja Pontus Salmi, yhteisen kirkkoneuvoston varapuheenjohtaja Torbjörn Blomqvist, yhteisen kirkkoneuvoston suomalaisen ryhmän vetäjä Marja Järvinen, tuomiorovasti Mats Lindgård, hallintojohtaja Sari Mankinen ja talouspäällikkö Siv Nyqvist.

Työryhmä sopii kokoontumisensa aikataulun.

Päätös Yhteinen kirkkoneuvosto päätti perustaa työryhmän valmistelemaan Porvoon seurakuntayhtymän perussäännön päivittämistä. Työryhmään

Ptk tark.

kuuluvat yhteisen kirkkovaltuuston puheenjohtaja Anna Talvitie, yhteisen kirkkovaltuuston varapuheenjohtaja Rebecca Stråhlman, yhteisen kirkkoneuvoston puheenjohtaja Pontus Salmi, yhteisen kirkkoneuvoston varapuheenjohtaja Torbjörn Blomqvist, yhteisen kirkkoneuvoston suomalaisen ryhmän vetäjä Marja Järvinen, tuomiorovasti Mats Lindgård, hallintojohtaja Sari Mankinen ja taluspäällikkö Siv Nyqvist.

Työryhmä sopii kokoontumisensa aikataulun.

YKN 29.08.2024 § 96

Valmistelu

Hallintojohtaja Sari Mankinen, puh. 0400 156 257
Taluspäällikkö Siv Nyqvist, puh. 0400 476 271

Selostus

Perussääntötyöryhmä on kokoontunut 20.5. ja 13.6.2024. Lisäksi perussääntöä on käsitelty yhteisen kirkkoneuvoston iltakoulussa 13.8.2024, jossa keskeisenä on käyty läpi seurakuntien välinen rahanjako. Työryhmän työskentelyjen pohjalta päädyttiin kahteen vaihtoehtoiseen seurakuntien välisen rahanjaon malliin, joista keskusteltiin iltakoulussa.

Porvoon seurakuntien välisen rahanjaon vaihtoehtoiset mallit, joista pyydetään lausunnot molemmilta seurakuntaneuvostoilta ja yhteistyötoimikunnalta ovat:

- 1) Yhteinen kirkkovaltuusto myöntää määrärahat molemmille seurakunnille huomioiden kiinteän summan molemmille seurakunnille, tuomiokirkkoseurakuntalisän tuomiokirkkoseurakunnalle ja viimeksi valmistuneessa tilinpäätöksessä olevan jäsenluvun per 31.12. Kiinteä summa on 10 % seurakunnille jaettavasta summasta ja se jaetaan tasan molemmille seurakunnille. Borgå svenska domkyrkoförsamlingin tuomiokirkkoseurakuntalisä on noin 25 % yhden seurakuntapastorin henkilöstökustannuksista. Loput jaetaan seurakuntien jäsenmäärän perusteella. Tämän mallin mukaan suomalaisen seurakunnan määrärahojen osuus laskisi noin 18 275 eurolla ja svenska domkyrkoförsamlingenin osuus vastaavasti kasvaisi samalla summalla verrattuna vuoden 2025 kehysbudjettivalmistelussa oleviin lukuihin. Perustelluista syistä yhteinen kirkkovaltuusto voi poiketa jakoperusteista.
- 2) Yhteinen kirkkovaltuusto myöntää määrärahat molemmille seurakunnille huomioiden sekä kiinteän summan että viimeksi valmistuneessa tilinpäätöksessä olevan jäsenluvun per 31.12. Kiinteä summa on 10 % seurakunnille jaettavasta summasta ja se jaetaan tasan molemmille seurakunnille. Loput jaetaan seurakuntien jäsenmäärän perusteella. Tämän mallin mukaan suomalaisen seurakunnan osuus laskisi noin 8 500 eurolla ja svenska domkyrkoförsamlingenin osuus vastaavasti kasvaisi samalla summalla verrattuna vuoden 2025 kehysbudjettivalmistelussa oleviin lukuihin. Perustelluista syistä yhteinen kirkkovaltuusto voi poiketa jakoperusteista

Seurakuntayhtymän ja seurakuntien välinen rahanjako on päätetty yhteisessä kirkkovaltuustossa selvitysmiehen raportin pohjalta korjauksin 12.10.2023 § 32. Vuosina 2024–2027 seurakuntayhtymän käyttötalouden osalta seurakuntien määrärahan osuutta nostetaan ja hallintoviraston määrärahan osuutta lasketaan jaettavana olevasta kehyksestä 1,0

prosenttiyksikköä vuodessa. Vertailukohteena pidetään vuoden 2021 talousarvioasiakirjan mukaisia osuuksia. Vuodesta 2027 alkaen seurakuntien määrärahan osuus on 57,16 % ja seurakuntayhtymän osuus 42,84 %.

Perussääntöluonnos kokonaisuudessaan on liitteenä.

Esittelijä

Hallintojohtaja:

Päätösesitys

Yhteinen kirkkoneuvosto päättää pyytää lausunnot seurakuntayhtymän perussäännöstä ja siinä olevasta seurakuntien välisestä rahanjaon mallista Porvoon suomalaisen seurakunnan seurakuntaneuvostolta ja Borgå sveska domkyrkoförsamlingin församlingsrådetilta sekä yhteistyötoimikunnalta viimeistään 18.9. kuluessa.

Asian käsittely

Tarkennetaan ennen lausuntokierrosta perussäännön pykälä 3 seuraavasti:

3 § Seurakuntayhtymään kuuluvan seurakunnan toimivalta

1. Seurakunnat päättävät itse talousarvion puitteissa virkojen ja työsuhteiden perustamisesta ja lakkauttamisesta.

Päätös

Yhteinen kirkkoneuvosto päätti pyytää lausunnot seurakuntayhtymän perussäännöstä ja siinä olevasta seurakuntien välisestä rahanjaon mallista Porvoon suomalaisen seurakunnan seurakuntaneuvostolta ja Borgå sveska domkyrkoförsamlingin församlingsrådetilta sekä yhteistyötoimikunnalta viimeistään 18.9. kuluessa.

SN 17.09.2024 § 45
63/00.01.01/2023

Selostus

Lausunto perussäännöstä

Porvoon suomalaisen seurakunnan seurakuntaneuvosto piti 10.9.2024 erillisen iltakoulun, jossa käsiteltiin Porvoon seurakuntayhtymän perussäännön luonnosta. Perussääntöluonnoksesta käytiin vilkas keskustelu, jonka aikana haluttiin tuoda lausuntoon esiin seuraavat näkökulmat.

1. Perussääntöön tehdyt uudet lisäykset seurakuntayhtymän tehtäviin ja toimivaltaan (2 §)

a) Viestintä

Seurakuntaneuvosto kannattaa sitä, että uudessa perussäännössä on mainittu viestintä:

”seurakuntayhtymän oman viestinnän ja strategisessa johtoryhmässä sovitut yhteiset viestinnälliset hankkeet”.

Tällöin on tärkeää huomioida, että strategisessa johtoryhmässä sovitut yhteiset viestinnälliset hankkeet toimivat seurakuntayhtymän hallintosäännössä (4 §, 15 § kohta 5) määritellyllä tavalla.

b) Ympäristötyö

Seurakuntaneuvosto kannattaa lämpimästi ympäristötyön lisäämistä seurakuntayhtymän tehtäviin ja tämän tehtävän toteuttaminen on tärkeää tehdä koordinoitusti yhdessä seurakuntien kanssa.

2. Perussäännön tekstin sanamuotojen täsmentäminen (2 § Seurakuntayhtymän tehtävät ja toimivalta sekä 6 § Henkilöstön ottaminen ja irtisanominen)

a) Kurssikeskuksen käytön järjestäminen ja valvonta (2 §)

Seurakuntaneuvosto kiinnittää huomiota siihen, että kurssikeskuksen kohdalla käytetään yksikkömuotoa aiemman monikkomuodon (kurssikeskukset) sijaan. Seurakuntaneuvosto haluaa tuoda esille Karijärven alueen toiminnalliset tarpeet, joita odotetaan seurakuntayhtymän, erityisesti kiinteistötoimen, osalta.

Seurakuntaneuvosto ymmärtää, ettei Karijärven alue ole varsinainen kurssikeskus, mutta siellä järjestetään myös leiritoimintaa. Tämän takia voisi olla perustellumpaa kirjata asia seuraavasti:

"Pellingin kurssikeskuksen ja Karijärven alueen käytön järjestämisen ja valvonnan"

b) Henkilöstöpolitiikan yleissuunnittelu ja kokemuslisien myöntäminen (2 §)

Seurakuntaneuvosto pitää henkilöstöpolitiikan yleissuunnittelua liian laveana terminä, jota ei ole tarpeeksi selkeästi määritelty. On tärkeää huomioida, että monia seurakuntien henkilöstöä koskevia henkilöstölinjauksia tehdään myös seurakuntaneuvoston päätöksillä. Esimerkiksi suomalaisen seurakunnan hallintosäännössä on määritelty, että seurakuntaneuvoston tehtävänä (5 §, kohta 4) on *"päättää seurakunnan viranhaltijoihin ja muuhun henkilökuntaan liittyvät henkilöstöhallinnolliset tehtävät, jollei päätösvaltaa ole hallintosäännössä siirretty kirkkoherralle tai Porvoon suomalaisen seurakunnan viranhaltijoiden johtosäännön perusteella muulle viranhaltijalle tai ne kuuluvat yhteisen kirkkoneuvoston tehtäviin (esim. palkan määrittely)."*

Seurakuntaneuvosto ehdottaa, että henkilöstöpolitiikan yleissuunnittelu korvataan perussääntöön seuraavasti:

"Seurakuntayhtymän tehtävänä on huolehtia henkilöstöpolitiikan valmistelun koordinoinnista yhdessä seurakuntien kanssa sekä kokemuslisien myöntämisestä."

c) Henkilöstön ottaminen ja irtisanominen (6 §)

Seurakuntaneuvosto ehdottaa, että perussäännössä käytetään samaa ilmaisua kuin oli selvityshenkilö Antti Kujanpään raportissa, jonka yhteinen kirkkovaltuuston on aiemmin jo hyväksynyt.

Kujanpään raportissa todettiin, että *"seurakunnat päättävät itse talousarvion puitteissa virkojen ja työsuhteiden perustamisesta ja lakkauttamisesta"*.

3. Perusteet määrärahojen jaolle (5 §)

a) Seurakuntayhtymän ja seurakuntien välinen rahanjako

Seurakuntaneuvosto ehdottaa, että tähän kohtaan kirjataan seurakuntien ja seurakuntayhtymän välisen rahanjaon prosentuaaliset jaot vuodesta 2027 lähtien, jotka on aiemmin sovittu yhteisessä kirkkovaltuustossa hyväksytyin selvityshenkilö Antti Kujanpään raportin perusteella.

Vuoden 2027 alusta lähtien prosentuaalinen jako-osuus on seuraava:

- Seurakunnat 57,16 %
- Seurakuntayhtymä 42,84 %

Tähän kohtaa voi erikseen todeta, että perustelluista syistä yhteinen kirkkovaltuusto voi poiketa jakoperusteista. Tällaisia poikkeuksia ovat mm. mittavat kiinteistötoimen korjaushankkeet.

b) Seurakuntien välinen rahanjako

Seurakuntaneuvosto hyväksyy mallin 1. mukaisen rahanjaon, jossa on kiinteä summa (10 %) seurakunnille jaettavasta summasta ja se jaetaan tasan molemmille seurakunnille. Lisäksi on Borgå svenska domkyrkoförsamlingen tuomiokirkkoseurakuntalisä, joka on 25 % yhden seurakuntapastorin henkilöstökustannuksista. Loput jaetaan seurakuntien jäsenmäärän perusteella.

Seurakuntaneuvosto pitää tärkeänä, että rahanjaon muutos toteutetaan vuoden 2026 budjetin yhteydessä, jolloin vuoden 2026 budjetissa tehdään kaavailtu leikkaus uuden rahanjaon mallin mukaisesti, eli supistus suomalaisen seurakunnan ja lisäys Borgå svenska domkyrkoförsamlingen osalta.

Päätösesitys

Seurakuntaneuvosto antaa oheisen lausunnon seurakuntayhtymän perussäännöstä ja siinä olevasta seurakuntien välisestä rahanjaon mallista.

Asian käsittely

Seurakuntaneuvosto käsitteli iltakoulun pohjalta laaditun lausunnon Porvoon seurakuntayhtymän perussäännöstä ja teki siihen vielä seurakuntien välisen rahanjaon aikataulua koskevan täsmennyksen, joka on kirjattu lausunnon viimeiseen kappaleeseen.

Lausuntoa kannatettiin yksimielisesti.

Päätös

Seurakuntaneuvosto antaa oheisen lausunnon seurakuntayhtymän perussäännöstä ja siinä olevasta seurakuntien välisestä rahanjaon mallista.